



كلية الحقوق والعلوم السياسية

19 مارس 1962

سيدي بلعباس



تنظم كلية الحقوق والعلوم السياسية

(19 مارس 1962)

ملتقى وطني إقتراضي حول:

"شفافية الموازنة العامة"

في إطار وحدة البحث PRFU :

«تحديات شفافية الموازنة العامة بين مفهومي المشاركة والمساءلة»

الثلاثاء 28 جوان 2022.

(<https://meet.google.com/zat-fceh-wkj?hs=224>)

الإشكالية

الموازنة العامة للدولة هي توقع وإجازة نفقات وإيرادات الدولة عن مدة مقبلة، غالبا ما تكون سنة. ولقد عرفها بعض الفقه بأنها البيان التفصيلي الذي يوضح تقديرات وإيرادات الدولة ومصروفاتها، والذي يعبر عنه في صورة وحدات نقدية تعكس في مضمونها خطة الدولة لسنة مالية مقبلة، وهذا البيان يتم اعتماده من قبل السلطة التشريعية في الدولة.

إن ترشيد النفقات العمومية يلعب دورا هاما في اعداد الموازنة العامة والمصادقة عليها، وتنفيذها بما يضمن المباديء القانونية ، الدستورية، الاقتصادية، والسياسية. بحيث يساهم بشكل نوعي وفعال في اعداد قوانين المالية بشقيها العادي والتكميلي ، وتوزيع الاعتماد على كل قطاع دون الاخلل بمعايير العدالة والشفافية ، لتجسيد مصداقية الدولة في تسيير المال العام ، وهو ما يجعل المجال مفتوحا امام رجال القانون والاقتصاد والادارة لتكريس هذه الشفافية في جوانبها المتعلقة بجلب الإيرادات وتسيير النفقات.

وعلى هذا الاساس نطرح الإشكالية التالية: ما هي الأسس العامة التي تضمن شفافية الموازنة العامة ؟ وللإجابة عنها نفتح المحاور التالية:

محاور الملتقى الوطني:

- 1/ الأطار المفاهيمي للموازنة العامة
- تحديد مفهوم الموازنة العامة والمفاهيم المشابهة لها
- اسس الموازنة العامة
- اهمية الموازنة العامة
- 2/ القواعد العامة للموازنة العامة
- طرق اعداد الموازنة العامة
- اساليب اعداد الموازنة العامة
- تنفيذ الموازنة العامة
- 3/ دور السلطة التشريعية في تفعيل الموازنة العامة.
- 4/ تفعيل المشاركة العامة في اتخاذ القرارات المهمة المتعلقة بالموازنة العامة لتحقيق متطلبات التنمية.
- 5/ دور مجلس المحاسبة في الرقابة على الموازنة العامة.
- 6/ شفافية الموازنة العامة وفقا لمبادرة الموازنة المفتوحة 2006-2017.

الرئيس الشرفي للملتقى الوطني: أ.د. ميموني عبد النبي،
رئيس جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

الرئيس العلمي للملتقى الوطني: أ.د. كراحي مصطفى،
عميد كلية الحقوق و العلوم السياسية 19 مارس 1962،
جامعة جيلالي ليايس - سيدي بلعباس.

المسؤولة عن الملتقى الوطني: د. دريسي أمينة، أستاذة
محاضرة أ، مسؤولة وحدة البحث PRFU: "تحديات شفافية
الموازنة العامة بين مفهومي المشاركة والمساءلة".

أعضاء اللجنة العلمية :

- أ.د. شايب صورية، مديرة مخبر "المراقب العمومية والتنمية".
- أ.د. بردان رشيد، مدير مخبر "النشاط العقاري".
- أ.د. صمود سيد أحمد، مدير مخبر "قانون المؤسسة".
- أ.د. طيب إبراهيم ويس، نائب العميد المكلف بما بعد التدرج.
- د. بولوم محمد الأمين، نائب العميد المكلف بالبيداغوجيا.
- د. بوحفصي أمال، أستاذة محاضرة أ، رئيسة اللجنة العلمية.
- أ.د. كمال بومدين، أستاذ التعليم العالي، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.
- أ.د. مكاكل بوزيان، أستاذ التعليم العالي، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.
- سيدي بلعباس.
- أ.د. براسي محمد، أستاذ التعليم العالي، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.
- بيلعباس.
- أ.د. مخاشف مصطفى، أستاذ التعليم العالي، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.
- سيدي بلعباس.
- أ.د. نعيم مراد، أستاذ التعليم العالي، المركز الجامعي مغنية.
- أ.د. بن طيفور نصر الدين، أستاذ التعليم العالي، جامعة تلمسان.

10:00-09:50 شباب سهام، أستاذة محاضرة أ، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة محمد السادس،
"الموازنة العامة للدولة: مفاهيم وأساسيات".
10:10-10:00 عبد الحميد صراوي، باحث المعهد العالي للتسيير والتخطيط (ISGP)
19 مارس 1962

« La transparence budgétaire en Algérie et

la gestion axée sur les résultats depuis la

LOLF : Quels impacts ? »

10:20-10:10 بخياز عبد الله، أستاذ محاضر ب، كلية الحقوق والعلوم السياسية ملحقة السوق، جامعة تيارت،
"تسيير نفقات التجهيز العمومي في إطار تنفيذ الموازنة العامة للدولة في الجزائر".

10:30-10:20 أحمد الشريف كمال غزالي، طالب دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة مدية، "تنفيذ الموازنة العامة للدولة وفقا لمبدأ النشاط كتقسيم عملي للبرنامج طبقا لأحكام القانون العضوي رقم 18-15 المؤرخ في 2 سبتمبر 2018 المتعلق بقوانين المالية".

10:40-10:30 صنور فاطمة الزهرة، أستاذة محاضرة أ، جامعة جيلالي ليايس - سيدي بلعباس، "الدور الرقابي للبرلمان على الموازنة العامة في القانون الجزائري ما بين المبررات والمعوقات".

10:50-10:40 مرسلي محمد، دكتور في الحقوق، جامعة الجزائر 1، "دور السلطة التشريعية في إعمال وإنفاذ الموازنة العامة للدولة".

أ. منصور بخنّة ، أستاذة محاضرة أ.
أ. بوخفصي أمال، أستاذة محاضرة أ.
أ. صنور فاطمة، أستاذة محاضرة أ.
أ. مالح صورية، أستاذة محاضرة ب.
أ. مالح سعاد، أستاذة مساعدة أ.

ديتش الأزهرى، طالب دكتوراه، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.
معاشر نور الدين، طالب دكتوراه، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس

افتتاح الملتقى الوطني الافتراضي "شفافية الموازنة العامة"

- كلمة السيد كراجي مصطفى، عميد كلية الحقوق والعلوم السياسية
- 19 مارس 1962، جامعة جيلالي ليايس - سيدي بلعباس.

- كلمة السيدة دريسي أمينة، أستاذة محاضرة أ، رئيسة الملتقى الوطني، جامعة جيلالي ليايس - سيدي بلعباس.

الجلسة الأولى برئاسة: أ. د. طيب إبراهيم ويس

09:20-09:10 زوقار عبد القادر، أستاذ محاضر أ، جامعة جيلالي ليايس - سيدي بلعباس، "الرقابة المالية كألية لتكريس الشفافية في الصفقات العمومية".

09:30-09:20 رموم نورة، أستاذة مساعدة أ، جامعة جيلالي ليايس - سيدي بلعباس، "مفهوم الموازنة العامة وتطورها التاريخي في التشريع الاسلامي والوضعي".

09:40-09:30 أسماء مسعي، طالبة دكتوراه، جامعة تيبة، "الاطار المفاهيمي للموازنة العامة للدولة".

09:50-09:40 راجي كريمة، طالبة دكتوراه، كلية الحقوق والعلوم السياسية، جامعة تيزي وزو، "كيفية تعديل الموازنة العامة للدولة وفقا لقانون المالية".

أ. د. عبد اللاوي جواد، أستاذ التعليم العالي، جامعة مستغانم.

أ. د. بدران مراد، أستاذ التعليم العالي، جامعة تلمسان.

أ. د. الحسين عمروش، أستاذ التعليم العالي، جامعة المدية.

د. دريسي أمينة، أستاذة محاضرة أ، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

د. إدريس خوجة نصيرة، أستاذة محاضرة أ، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

د. عبار عمر، أستاذ محاضر أ، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

د. ضبع عامر، أستاذ محاضر أ، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

د. حوالف عبد الصمد، أستاذ محاضر أ، جامعة تلمسان.

د. بن صالح محمد الحاج عيسى، أستاذ محاضر أ، جامعة الاغواط.

د. عيساني رقيقة، أستاذة محاضرة أ، جامعة مستغانم.

أ. بوشوريف نوال، أستاذة مساعدة أ، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

أ. رموم نورة، أستاذة مساعدة أ، جامعة جيلالي ليايس، سيدي بلعباس.

الجلسة التنظيمية:

أ. باي عمر راضية، نائب رئيس قسم الحقوق المكلفة بما بعد التدرج والبحث العلمي.

أ. عبار عمر، نائب رئيس قسم العلوم السياسية المكلف بما بعد التدرج والبحث العلمي.

أ. دريسي أمينة، أستاذة محاضرة أ، رئيسة اللجنة التنظيمية.

أ. طلحة نورة، أستاذة محاضرة أ.

أ. سلطاني ليلية غنية، أستاذة محاضرة أ.

أ. صبحي محمد أمين، أستاذ محاضر أ.

أ. زوقار عبد القادر، أستاذ محاضر أ.

13:00-13:10 عمالو عبد الخليل، طالعت محضراته، جامعة
البلدية 02، رقابة مجلس المحاسبة الجزائري على تنفيذ
الميزانية العامة للدولة في ظل معايير الإنتوساي".
13:10-13:20 ادير رانيا، أستاذة مساعداً، جامعة
البلدية 2، أداء الميزانية العامة في الجزائر وفق برنامج
الإفناق العام والمساءلة المالية PEFA".
13:20-13:30 فلفول عبد القادر، أستاذ محاضر أ،
جامعة قلمة، " دور مجلس المحاسبة في تجسيد الرقابة
على نوعية التسيير كآلية لتحسين أداء المالية العامة في
الجزائر".

13:30-13:40 طلحة نورة، أستاذة محاضرة أ، جامعة

جيلالي ليايس-سيدي بلعباس،

« L'information fiscale au cœur du contrôle
fiscal en Algérie ».

13:40-13:50 بوجلال عمر، دكتور في العلوم السياسية،
جامعة الجزائر 3، " الميزانية التشاركية كآلية لتحقيق
التنمية المحلية".

13:50-14:00 مناقشة

12:00-12:10 جليل أسماء، طالبة دكتوراه، جامعة الشلف،
"دور حساب التسيير وحساب الإداري في تفعيل الرقابة البعيدة-
دراسة مقارنة لثلاث فترات مرجعية 2019-2020-2021
لمتوسطة بن عبد الله أحمد وادي الجمعة".

12:10-12:20 عكسة أحلام، أستاذة محاضرة أ، كلية العلوم
الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير، جامعة جيلالي ليايس -
سيدي بلعباس، "شفافية الميزانية العامة في إطار الإصلاح
الميزانياتي في الجزائر".

12:20-12:30 معاشو نور الدين، طالب دكتوراه، جامعة
جيلالي ليايس-سيدي بلعباس، " آليات رقابة البرلمان على
تنفيذ الميزانية".

12:30-12:40 منصور بختة، أستاذة محاضرة أ، جامعة
جيلالي ليايس-سيدي بلعباس، "الأطر القانونية لإعداد الموازنة
العامة وفقا للقانون العضوي 18-15".

12:40-12:50 وسواس فاطمة الزهرة، أستاذة محاضرة ب،
جامعة جيلالي ليايس-سيدي بلعباس، "حسابات التخصيص
الخاص كآلية لتجسيد السياسة المالية في الجزائر - الإيجابيات
والسلبات- ومدى استجابتها لمتطلبات الشفافية".

12:50-13:00 شريف مريم، أستاذة محاضرة ب، جامعة
جيلالي ليايس-سيدي بلعباس، " دور السلطة التشريعية في
تفعيل الموازنة العامة".

10:50-11:00 سلطاني لية غنية، أستاذة محاضرة أ
جامعة جيلالي ليايس-سيدي بلعباس، "السلطة التشريعية
وورها الرقابي البعدي على تنفيذ الميزانية العامة في
الجزائر".

11:00-11:10 مناقشة

الجلسة الثانية برئاسة: د. دريسي أمينة

11:10-11:20 قصاب سليمان، أستاذ محاضر أ، جامعة
جيلالي ليايس-سيدي بلعباس، "دور ميزانية الدولة في
التحديات الاقتصادية".

11:20-11:30 لكصاسي سيد أحمد، أستاذ محاضر ب،
جامعة أدرار، "مراقبة الموازنة العامة في التشريع الجزائري".

11:30-11:40 اسماعيل بولرياح، طالب دكتوراه، جامعة
البويرة، " دور المراقب المالي كعون متدخل في تنفيذ
الموازنة العامة للدولة".

11:40-11:50 تومي نور الهدى، طالبة دكتوراه، كلية
العلوم الاقتصادية و التجارية و علوم التسيير، جامعة جيلالي
ليايس-سيدي بلعباس، "دور شفافية الموازنة العامة في
الحد من الفساد المالي و الإداري".

11:50-12:00 دريسي أمينة، أستاذة محاضرة أ، جامعة
جيلالي ليايس-سيدي بلعباس، "شفافية المالية العامة :
المبادئ والممارسات التي تكفل تطبيقها".

16:10-16:20 سعاد عبد الحكيم، طالب دكتوراه، جامعة الجزائر 1، "الرقابة المالية الجوارية كضمان لشفافية الميزانية غير الممركزة للدولة".
16:20-16:30 تيجان سريين، طالبة دكتوراه، جامعة وهران 2، "دور مجلس المحاسبة في الرقابة على ميزانية الدولة".

17:00-16:30 مناقشة

و إختتام فعاليات الملتقى.

14:50-15:00 نور الدين سوداني، أستاذ محاضر أ جامعة سكيكدة، "آليات الرقابة البرلمانية على تنفيذ الموازنة العامة للدولة- بين النصوص القانونية والممارسة الميدانية-".
15:00-15:10 عمراني أحمد، أستاذ محاضر ب، المركز الجامعي بالنعامة، "محدودية دور البرلمان الجزائري في إعداد وإقرار الميزانية العامة".
15:10-15:20 علي محمود بديار، دكتور في الحقوق، جامعة بومرداس، "صدق الميزانية العامة كمبدأ للشفافية".
15:20-15:30 عز الدين بدري، دكتور في الحقوق ، جامعة جيلالي ليايس-سيدي بلعباس-، "إعداد الموازنة العامة وتنفيذها".
15:30-15:40 عمر شتوح ، دكتور في الحقوق، جامعة الجزائر 1، "السبل العلمية الفعالة لإعداد الموازنة العامة للدولة".
15:40-15:50 صحبي محمد أمين، أستاذ محاضر أ، جامعة جيلالي ليايس-سيدي بلعباس-، "الدور القانوني لمندوب الحسابات في موثوقية الكشوفات المالية للمؤسسات الإقتصادية وترشيد النفقات العامة".
15:50-16:00 بوحفصي آمل، أستاذة محاضرة أ، جامعة جيلالي ليايس-سيدي بلعباس-، "أثر شفافية الموازنة العامة وآليات تعزيزها".
16:00-16:10 بورزيق خيرة، دكتور في الحقوق، جامعة سعيدة، "تليل موازنة المواطن كأداة مبسطة عن الموازنة العامة ومدى تكريسها حق الوصول إلى المعلومات المالية".

الجلسة الثالثة برئاسة : د. بوحفصي آمل

14:00-14:10 جليل وهيبة، طالبة دكتوراه، جامعة الشلف، "معوقات تنفيذ ميزانية التسيير للمؤسسات التربوية لسنة المالية 2020 في ظل الظروف الصحية كوفيد 19-مشروع ميزانية التسيير لسنة 2020 لمتوسطة بن عبد الله احمد وادي الجمعة نموذجا".
14:10-14:20 بلقاسم فتحة، أستاذة محاضرة أ، جامعة وهران، "الرقابة البعدية آلية لتحقيق شفافية الموازنة العامة: المادة 85 من القانون العضوي رقم 18-15 المتعلق بقوانين المالية".
14:20-14:30 آمنة صدوق، دكتور في الحقوق، جامعة قالمة، "اختصاص مجلس المحاسبة بالرقابة على الموازنة العامة".
14:30-14:40 صبيحة فيصلي، طالبة دكتوراه علوم سياسية، جامعة عنابة، "الموازنة العامة للدولة بين سلطة الهندسة و سلطة التفعيل في الجزائر".
14:40-14:50 مراد دراوسي ، دكتور في المالية العامة والتشريع المالي، جامعة البليدة 2، "رقابة مجلس المحاسبة لظروف تسيير وتنفيذ نفقات الدولة للتجهيز-دراسة التقارير التقييمية لمجلس المحاسبة حول المشاريع التمهيدية لقوانين تسوية الميزانية للسنوات (2013-2019)".